



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO FINACIJA

KLASA: 562-01/20-01/5  
URBROJ: 513-06-02-20-9  
Zagreb, 17. prosinca 2020.



PROFESIONALNU  
REHABILITACIJU I ZAPOSŁJAVANJE  
OSOBA S INVALIDITETOM  
Središnji ured Zagreb - Zagreb, Radnička cesta 1

Primljeno: 23 -12- 2020

Klasifikacijska oznaka:	Ustrojstvena jedinica	
030-0120-01/87	526-d	
Uredbeni broj:	Pril.	Vrij.
513-20-1		

ZAVOD ZA VJEŠTAČENJE,  
PROFESIONALNU REHABILITACIJU I  
ZAPOSŁJAVANJE OSOBA S  
INVALIDITETOM  
Ured ravnatelja

**PREDMET: Prijedlog Programa poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2021.-2023. godinu**  
- mišljenje; daje se

Ministarstvo financija zaprimilo je od Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (dalje u tekstu: Zavod) dopis KLASA: 030-01/20-01/75 URBROJ: 426-06/1-20-2, od 15. listopada 2020. godine kojim se dostavlja na mišljenje prijedlog Programa poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2021.-2023. godinu (dalje u tekstu: prijedlog Programa) radi davanja mišljenja o usklađenosti istog s pravilima o državnim potporama.

Ministarstvo financija, temeljem odredbe članka 9. stavka 2. Zakona o državnim potporama (Narodne novine br. 47/2014 i 69/2017) (dalje u tekstu: ZDP), na prijedloge programa državnih potpora izuzetih od obveze prijave Europskoj komisiji daje mišljenje o njihovom statusu državne potpore izuzete od obveze prijave Europskoj komisiji te usklađenosti s pravilima o državnim potporama, konkretno Uredbom Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivim s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 187, 26.6.2014.) (dalje u tekstu: Uredba br. 651/2014) i Uredbom Komisije (EU) 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156, 20.6. 2017.) (dalje u tekstu: Uredba br. 2017/1084) i Uredbom Komisije 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe br. 1407/2013 i pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215, 7.7.2020.) (dalje u tekstu: Uredba br. 2020/972).

Ministarstvo financija izvršilo je provjeru usklađenosti dostavljenog prijedloga Programa s pravilima navedenih Uredbi, kao i s preporukama iz Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2020. – 2022. sadržanim u Odluci o donošenju Smjernica politike državnih potpora za razdoblje 2020. – 2022. („Narodne novine“ broj 123/19) (dalje u tekstu: Smjernice politike državnih potpora).

Nakon uvida u prijedlog Programa, Ministarstvo financija je elektroničkom poštom od 7. prosinca 2020. godine u skladu s člankom 9. stavkom 4. ZDP-a, zatražilo dodatna pojašnjenja i određene izmjene prijedloga Programa (prvenstveno točke 3. Pravna osnova i točke 10. Intenzitet potpore i prihvatljivi troškovi).

Posljedično navedenom, Zavod je dopisom od 15. prosinca 2020. KLASA: 030-01/20-01/75; URBROJ: 426-06/1-20-7 dostavilo izmijenjeni prijedlog Programa na koji dajemo očitovanje u nastavku.

Prijedlog Programa sadrži sve potrebne dijelove prijedloga državne potpore: naziv prijedloga državne potpore, davatelja državne potpore, pravni temelj, korisnika državne potpore, instrument, kategoriju, intenzitet i prihvatljive troškove za dodjelu državne potpore, iznos i izvore sredstava, datum dodjele državne potpore, učinak poticaja, te odredbe o zbrajanju potpora, a isti su opisani u nastavku.

1. Naziv prijedloga državne potpore: Program poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2021.-2023. godinu (točka 5. prijedloga Programa).

2. Davatelji državne potpore: Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom –ZOSI (točka 2. prijedloga Programa).

3. Pravni temelj: Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/2013, 152/2014, 39/2018 i 32/2020), Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 75/2018 i 120/2018), Pravilnik o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 75/2018), Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, 75/2018) i Uredbe br. 651/2014, 2017/1084 i 2020/972. (točka 3. prijedloga Programa).

4. Korisnik državne potpore: mali, srednji i veliki poduzetnici koji zapošljavaju osobe s invaliditetom i osobe s invaliditetom koje se samozapošljavaju na otvorenom tržištu rada te integrativne radionice i zaštitne radionice koje s obzirom na veličinu mogu biti mali, srednji i veliki poduzetnici (točka 7. prijedloga Programa). U prijedlogu Programa navedeno je kako se potpora može dodijeliti poduzetniku u teškoćama sukladno odredbama Uredbe br. 2020/972 (poduzetnici koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021. postali poduzetnici u teškoćama).

5. Instrument državne potpore: subvencije (točka 9. prijedloga Programa).

6. Kategorija državne potpore: potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće, potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom i potpore za usavršavanje (točka 9. i 10. prijedloga Programa, u skladu s člancima 31., 33. i 34. Uredbe br. 651/2014).

7. Intenzitet državne potpore: **Intenzitet potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije plaće** osobe s invaliditetom prije obračunatog doprinosa na plaću iznosi od 10% do 70% prihvatljivih troškova za svaku osobu s invaliditetom /osobu s invaliditetom koja se samozapošljava. Iznimno kada Centar za profesionalnu rehabilitaciju utvrdi da je osoba s invaliditetom, s obzirom na procijenjenu radnu učinkovitost, zapošljiva jedino na zaštitnom radnom mjestu tada intenzitet potpore iznosi 75% prihvatljivih troškova. Intenzitet potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije u visini uplaćenog doprinosa za zdravstveno osiguranje iznosi 75% prihvatljivih troškova. **Intenzitet potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom:**

- a) za prilagodbu radnog prostora može iznositi do 100% prihvatljivih troškova,
- b) za tehničku prilagodbu do 100% prihvatljivih troškova,
- c) za sufinanciranje troškova zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom može iznositi do 100% prihvatljivih troškova ako je korisnik potpore poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava; ako je korisnik potpore integrativna radionica i zaštitna radionica intenzitet potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova za stručne radnike te do 50% prihvatljivih troškova za radne instruktore,
- d) za sufinanciranje troškova izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja i održavanja zaposlenosti radnika s invaliditetom u zaštitnoj radionici ili integrativnoj radionici može iznositi do 100% prihvatljivih troškova, te
- e) za sufinanciranje troškova izravno povezanih s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s rad povezanom djelatnosti može iznositi do 100% prihvatljivih troškova.

**Intenzitet potpore za usavršavanje** može iznositi 50% prihvatljivih troškova za velike poduzetnike, 60% prihvatljivih troškova za srednje poduzetnike i 70% prihvatljivih troškova za male poduzetnike (točka 10. prijedloga Programa).

8. Prihvatljivi troškovi za dodjelu državne potpore: **za potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije plaće** osobe s invaliditetom prije obračunatog doprinosa na plaću prihvatljiv trošak je trošak plaće prije obračunatog doprinosa na plaću (bruto I plaća) za bilo koje razdoblje tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen, a za subvencije plaće u visini uplaćenog doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje prihvatljiv trošak je trošak plaće obračunatog i uplaćenog doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje od strane poduzetnika, sukladno propisima o doprinosima za obvezna osiguranja, za bilo koje razdoblje tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen, **za potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom** prihvatljivi troškovi su za mjeru:

- a) prilagodba radnog prostora – stvarni troškovi prilagodbe radnog prostora,
- b) tehnička prilagodba – stvarni troškovi prilagodbe uvjeta rada,
- c) sufinanciranje troškova zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom - ako je korisnik potpore poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava – prihvatljivi troškovi su iznos izvršenih mjesečnih sada rada osobe koja pruža stručnu podršku. –ako je korisnik potpore integrativna radionica i zaštitna radionica prihvatljiv trošak je trošak plaće prije obračunatog doprinosa na plaću (bruto I plaća) i trošak plaće obračunatog i plaćenog doprinosa na plaću (doprinos ZO),

d) sufinanciranje troškova izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica – stvarni troškovi izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica, te  
e) za sufinanciranje troškova izravno povezanih s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s rad povezanom djelatnosti – stvarni troškovi prijevoza osobe s invaliditetom za potrebe dolaska na posao i potrebe odlaska s posla te stvarni troškovi prijevoza osobe s invaliditetom za potrebe dolaska na mjesto obavljanja djelatnosti i odlaska s mjesta obavljanja djelatnosti. **Za potpore za usavršavanje** prihvatljivi troškovi su – trošak upisnine/kotizacije koji u sebi sadrži sve operativne troškove osobe ili ustanove koja je zadužena za provođenje projekta usavršavanja i troškovi prijevoza u visini troškova javnog prijevoza osobe s invaliditetom i njenog pratitelja (točka 10. prijedloga Programa).

9. Iznos i izvori sredstava: Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće ne prelaze iznos od 10 milijuna eura po poduzetniku po godini. Potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom ne prelaze iznos od 10 milijuna eura po poduzetniku po godini. Potpore za usavršavanje ne prelaze iznos od 2 milijuna eura po projektu. Iznosi ne premašuju pragove potpora iz članka 4. stavka 1. toč. p) Uredbe br. 651/2014. Davatelj je istaknuo da se pragovi ne smiju izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata. Sredstva za 2021. – 2023. su planirana u proračunu Zavoda na poziciji aktivnosti A875003-Olakšice i poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom. (točka 11. prijedloga Programa).

10. Datum dodjele državne potpore: Prema definiciji iz članka 2. točke 28. Uredbe br. 651/2014 datum dodjele potpore znači datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore, koji bi u predmetnom slučaju predstavljao datum pozitivnog mišljenja Ministarstva financija o usklađenosti s pravilima o državnim potporama. (točka 8. prijedloga Programa).

11. Učinak poticaja državne potpore: U skladu s člankom 6. stavkom 5. Uredbe br. 651/2014 i člankom 1. stavkom 5. Uredbe br. 2017/1084, za određene kategorije potpora nije nužno ili se smatra da imaju učinak poticaja. Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija na plaće i potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom, ako su ispunjeni uvjeti iz članaka 33. i 34. Uredbe br. 651/2014, a što jest slučaj, pripadaju u skladu s člankom 6. stavkom 5. (c) i (d) Uredbe br. 651/2014 i člankom 1. stavkom 5. točkom b) Uredbe br. 2017/1084 kategoriji potpora za koje nije nužno ili se smatra da imaju učinak poticaja. Učinak poticaja potpora za usavršavanje je ispunjen ako je poduzetnik/korisnik potpore podnio pisani zahtjev Zavodu za potporu za obrazovanje/usavršavanje prije upućivanja radnika na obrazovanje kako to propisuje članak 6. stavak 2. Uredbe br. 651/2014. (točka 13. prijedloga Programa).

12. Zbrajanje potpora: Odredbe o zbrajanju (kumulaciji) potpora sadržane su u članku 12. prijedloga Programa, u skladu sa sadržajem članka 8. Uredbe br. 651/2014.

Imajući na umu sve gore navedeno, sukladno članku 9. stavku 2. ZDP-a Ministarstvo financija daje mišljenje da je prijedlog Programa zaprimljen dopisom od 15. prosinca 2020. godine, izuzet od obveze prijave Europskoj komisiji te da je usklađen s pravilima o državnim potporama, odnosno u ovom slučaju s pravilima iz Uredbe br. 651/2014, Uredbe br. 2017/1084 i 2020/1084 te je s obzirom na ciljeve u skladan i s preporukama sadržanim u Smjernicama politike državnih potpora.

Ministarstvo financija ovim putem ukazuje da će, u skladu s člankom 2. Uredbe br. 2020/972, a vezano uz odredbe o izvješćivanju u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu predloženog prijedloga Programa obavijestiti Europsku komisiju o ovoj mjeri državne potpore u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II. Uredbe br. 651/2014, odnosno izmjenama iz Uredbe br. 2017/1084.

Nastavno na navedeno, molimo Zavod da u roku od 8 dana od dana stupanja na snagu prijedloga Programa obavijesti Ministarstvo financija o točnom datumu stupanja na snagu programa i o mrežnoj stranici na kojoj je objavljen program koji je stupio na snagu te dostavi sam program koji je stupio na snagu i ispunjen Prilog II iz Uredbe br. 651/2014 kako je dopunjen Uredbom br. 2017/1084 (u kojem će se dodatno navesti i točna mrežna poveznica na cjeloviti tekst programa potpore koji je stupio na snagu).

Na kraju, napominjemo kako Europska komisija ima mogućnost, u skladu s člankom 10. Uredbe br. 651/2014, ako utvrdi da je država članica dodijelila potporu na temelju Uredbe br. 651/2014 koja je navodno izuzeta od obveze prijave, a da nisu ispunjeni uvjeti utvrđeni u Uredbi br. 651/2014, dati državi članici da se očituje, te nakon dobivanja očitovanja, donijeti odluku u kojoj se navodi da se buduće mjere koje donosi dotična država članica, a koje bi inače ispunjavale zahtjeve iz Uredbe br. 651/2014, ili dio njih, moraju biti prijavljene Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Mjere potpore koje su podložne obvezi prijave mogu se ograničiti na mjere kojima se dodjeljuje određena vrsta potpore ili u korist određenih korisnika ili na mjere potpore koje su donijela određena tijela uprave dotičnih država članica.

Stoga, posebno skrećemo pozornost davatelju potpora na dozvoljene maksimalne intenzitete državnih potpora, prihvatljive troškove, na klasifikaciju radnika u nepovoljnom položaju kao i sve druge odredbe, kako bi prilikom provedbe programa državne potpore bile dodijeljene u potpunosti u skladu sa svim relevantnim odredbama Uredbe br. 651/2014, Uredbe br. 2017/1084 i Uredbe br. 2020/972.

Naime, podsjećamo da su prema članku 59. Uredbe br. 651/2014, članku 3. Uredbe br. 2017/1084 i članku 3. Uredbe 2020/972 navedene Uredbe obvezujuće za sve države članice Europske unije i izravno se primjenjuje u istima, te je svaki davatelj državnih potpora dužan osigurati pravilnu primjenu navedenih Uredbi.

**POTPREDSJEDNIK VLADE REPUBLIKE HRVATSKE**  
**MINISTAR FINANCIJA**



dr. sc. Zoravko Marić