



P / 5 0 9 5 1 3 2

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO FINANCIJA**

KLASA: 011-01/23-05/478

URBROJ: 513-06-02-23-2

Zagreb, 3. studenoga 2023.

**ZAVOD ZA VJEŠTAČENJE,
PROFESIONALNU REHABILITACIJU I
ZAPOŠLJAVANJE OSOBA S
INVALIDITETOM
Ured ravnatelja**

**PREDMET: Prijedlog Programa poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za
2024. -2026. godinu
-mišljenje, daje se**

Poštovani,

Ministarstvo financija zaprimilo je od Zavoda za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (dalje u tekstu: Zavod) dopis KLASA: 030-01/23-01/16; URBROJ: 426-06/1-23-2 od 3. listopada 2023. godine kojim se dostavljan na mišljenje prijedlog Programa poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2024. – 2026. godinu (dalje u tekstu: prijedlog Programa) radi davanja mišljenja o usklađenosti istog s pravilima o državnim potporama.

Ministarstvo financija, temeljem odredbe članka 9. stavka 2. Zakona o državnim potporama (Narodne novine br. 47/2014 i 69/2017) (dalje u tekstu: ZDP), na prijedloge programa državnih potpora izuzetih od obveze prijave Europskoj komisiji daje mišljenje o njihovom statusu državne potpore izuzete od obveze prijave Europskoj komisiji te usklađenosti s pravilima o državnim potporama, konkretno s pravilima iz Uredbe Komisije (EU) br. 651/2014 od 17. lipnja 2014. o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (SL L 187, 26.6.2014.), kako je izmijenjena i dopunjena Uredbom Komisije (EU) br. 2017/1084 od 14. lipnja 2017. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u vezi s potporama za infrastrukture luka i zračnih luka, pragova za prijavu potpora za kulturu i očuvanje baštine i za potpore za sportsku i višenamjensku rekreativnu infrastrukturu te regionalnih operativnih programa potpora za najudaljenije regije i o izmjeni Uredbe (EU) br. 702/2014 u vezi s izračunavanjem prihvatljivih troškova (SL L 156/1, 20.6.2017.), Uredbom Komisije (EU) 2020/972 od 2. srpnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1407/2013 u pogledu njezina produljenja i o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 u pogledu njezina produljenja i odgovarajućih prilagodbi (SL L 215/2020, 7.7.2020.), Uredbom (EU) 2021/1237 od 23. srpnja 2021. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članka 107. i 108. Ugovora (SL L 270/30, 29.7.2021.) i Uredbom Komisije (EU) 2023/1315 od 23. lipnja 2023. o izmjeni Uredbe (EU) br. 651/2014 o ocjenjivanju određenih kategorija potpora spojivima s

unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora i Uredbe (EU) 2022/2473 o proglašenju određenih kategorija potpora poduzetnicima koji se bave proizvodnjom, preradom i stavljanjem na tržište proizvoda ribarstva i akvakulture spojivima s unutarnjim tržištem u primjeni članaka 107. i 108. Ugovora (SL L 167/23, 30.06.2023.) (dalje u tekstu: Uredba o skupnom izuzeću) te Smjernicama politike državnih potpora za razdoblje 2023-2025. („Narodne novine“ broj 19/23).

Ministarstvo financija izvršilo je provjeru usklađenosti dostavljenog prijedloga Programa s pravilima navedenih Uredbi.

Prijedlog Programa sadrži sve potrebne dijelove prijedloga državne potpore: naziv prijedloga državne potpore, davatelja državne potpore, pravni temelj, korisnika državne potpore, instrument, kategoriju, intenzitet i prihvatljive troškove za dodjelu državne potpore, iznos i izvore sredstava, datum dodjele državne potpore, učinak poticaja, te odredbe o zbrajanju potpora, a isti su opisani u nastavku:

1. Naziv prijedloga državne potpore: Program poticaja pri zapošljavanju osoba s invaliditetom za 2024.-2026. (točka 5. prijedloga Programa).
2. Davatelji državne potpore: Zavod za vještačenje, profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje osoba s invaliditetom (točka 2. prijedloga Programa).
3. Pravni temelj: Zakon o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 157/2013, 152/2014, 39/2018 i 32/2020), Pravilnik o poticajima pri zapošljavanju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 75/2018 i 120/2018). Pravilnik o zaštitnim radionicama i integrativnim radionicama za zapošljavanje osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 75/2018), Pravilnik o profesionalnoj rehabilitaciji i centrima za profesionalnu rehabilitaciju osoba s invaliditetom („Narodne novine“, broj 75/2018) i Uredba o skupnom izuzeću (točka 3. prijedloga Programa).
4. Korisnik državne potpore: mali, srednji i veliki poduzetnici koji zapošljavaju osobe s invaliditetom i osobe s invaliditetom koje se samozapošljavaju na otvorenom tržištu rada, te integrativne radionice i zaštitne radionice koje s obzirom na veličinu mogu biti mali, srednji i veliki poduzetnici (točka 7. prijedloga Programa). U prijedlogu Programa navedeno je kako se potpora može dodijeliti poduzetniku u teškoćama sukladno odredbama spomenute Uredbe br. 2020/972 (poduzetnici koji na dan 31. prosinca 2019. nisu bili u teškoćama, ali su u razdoblju od 1. siječnja 2020. do 30. lipnja 2021. postali poduzetnici u teškoćama).
5. Instrument državne potpore: subvencije (točka 9. prijedloga Programa).
6. Kategorija državne potpore: potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće, potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom i potpore za usavršavanje (točka 9. i 10. prijedloga Programa, u skladu s člancima 31., 33. i 34. Uredbe o skupnom izuzeću).
7. Intenzitet državne potpore: **Intenzitet potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije plaće** osobe s invaliditetom prije obračunatog doprinosa na plaću iznosi od 10% do 70% prihvatljivih troškova za svaku osobu s invaliditetom/osobu s invaliditetom koja se samozapošljava. Iznimno kada Centar za profesionalnu rehabilitaciju

utvrdi da je osoba s invaliditetom, s obzirom na procijenjenu radnu učinkovitost, zapošljiva jedino na zaštićenom radnom mjestu tada intenzitet potpore iznosi 75% prihvatljivih troškova. Intenzitet potpora za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije u visini uplaćenog doprinosa za zdravstveno osiguranje iznosi 75% prihvatljivih troškova. **Intenzitet potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom:**

- a) za prilagodbu radnog prostora može iznositi do 100% prihvatljivih troškova,
- b) za tehničku prilagodbu do 100% prihvatljivih troškova,
- c) za sufinanciranje troškova zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom može iznositi do 100% prihvatljivih troškova ako je korisnik potpore poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava; ako je korisnik potpore integrativna radionica i zaštitna radionica intenziteta potpore može iznositi do 100% prihvatljivih troškova za stručne radnike te do 50% prihvatljivih troškova za radne instruktore,
- d) za sufinanciranje troškova izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja i održavanja zaposlenosti radnika s invaliditetom u zaštitnoj radionici ili integrativnoj radionici može iznositi do 100% prihvatljivih troškova,
- e) za sufinanciranje troškova izravno povezanih s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s rad povezanom djelatnosti može iznositi do 100% prihvatljivih troškova.

Intenzitet potpore za usavršavanje može iznositi 50% prihvatljivih troškova za velike poduzetnike, 60% prihvatljivih troškova za srednje poduzetnike i 70% prihvatljivih troškova za male poduzetnike (točka 10. prijedloga Programa).

8. Prihvatljivi troškovi za dodjelu državne potpore: **za potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije plaće osobe s invaliditetom prije obračunatog doprinosa na plaću** –prihvatljiv trošak je trošak plaće prije obračunatog doprinosa na plaću (bruto I plaća) za bilo koje razdoblje tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen, a **za subvencije plaće u visini uplaćenog doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje** – prihvatljiv trošak je trošak plaće obračunatog i uplaćenog doprinosa za obvezno zdravstveno osiguranje od strane poduzetnika, sukladno propisima o doprinosima za obvezna osiguranja, za bilo koje razdoblje tijekom kojega je radnik s invaliditetom zaposlen, **za potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom** – prihvatljivi troškovi su za mjeru:

- a) prilagodba radnog prostora – stvarni troškovi prilagodbe radnog prostora,
- b) tehnička prilagodba – stvarni troškovi prilagodbe uvjeta rada,
- c) sufinanciranje troškova zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom
 - ako je korisnik potpore poduzetnik koji zapošljava osobu s invaliditetom na otvorenom tržištu rada i osoba s invaliditetom koja se samozapošljava – prihvatljivi troškovi su iznos izvršenih mjesečnih sati rada osobe koja pruža stručnu podršku
 - ako je korisnik potpore integrativna radionica i zaštitna radiona prihvatljiv trošak je trošak plaće prije obračunatog doprinosa na plaću (bruto I plaća) i trošak plaće obračunatog i plaćenog doprinosa na plaću (doprinos ZO),

- d) sufinanciranje troškova izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica – stvarni troškovi izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica, te
 - e) za sufinanciranje troškova izravno povezanih s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s rad povezanom djelatnosti – stvarni troškovi prijevoza osobe s invaliditetom za potrebe dolaska na posao i potrebe odlaska s posla te stvarni troškovi prijevoza osobe s invaliditetom za potrebe dolaska na mjesto obavljanja djelatnosti i odlaska s mjesta obavljanja djelatnosti. **Za potpore za usavršavanje** prihvatljivi troškovi su – trošak upisnine/kotizacije koji u sebi sadrži sve operativne troškove osobe ili ustanove koja je zadužena za provođenje projekta usavršavanja i troškovi prijevoza u visini troškova javnog prijevoza osobe s invaliditetom i njenog pratitelja (točka 10. prijedloga Programa).
9. Iznos i izvori sredstava: Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencije za plaće ne prelaze iznos od 11 milijuna eura po poduzetniku, po godini. Potpore za naknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom ne prelaze iznos od 11 milijuna eura po poduzetniku, po godini. Potpore za usavršavanje ne prelaze iznos od 3 milijuna eura po poduzetniku, po godini. Iznosi ne premašuju pragove potpora iz članka 4. stavka 1. Uredbe o skupnom izuzeću. Davatelj je istaknuo da se pragovi ne smiju izbjegavati umjetnim razdvajanjem programa ili projekata. Sredstva za 2024.-2026. su planirana u proračunu Zavoda na poziciji aktivnosti A875003- Olakšice i poticaji pri zapošljavanju osoba s invaliditetom. (točka 11. prijedloga Programa).
10. Datum dodjele državne potpore: Prema definiciji iz članka 2. točke 28. Uredbe o skupnom izuzeću datum dodjele potpore znači datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore koji bi u predmetnom slučaju predstavljao datum pozitivnog mišljenja Ministarstva financija o usklađenosti s pravilima o državnim potporama. (točka 8. prijedloga Programa).
11. Učinak poticaja državne potpore: U skladu s člankom 6. stavkom 5. Uredbe o skupnom izuzeću, za određene kategorije potpora nije nužno ili se smatra da imaju učinak poticaja. Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija na plaće i potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom, ako su ispunjeni uvjeti iz članaka 33. i 34. Uredbe o skupnom izuzeću, a što jest slučaj, pripadaju kategoriji potpora za koje nije nužno ili se smatra da imaju učinak poticaja. Učinak poticaja potpora za usavršavanje je ispunjen ako je poduzetnik/korisnik potpore podnio pisani zahtjev Zavodu za potporu za obrazovanje/usavršavanje prije upućivanja radnika na obrazovanje. (točka 13. prijedloga Programa).
12. Zbrajanje potpora: Odredbe o zbrajanju (kumulaciji) potpora sadržane su u članku 12. prijedloga Programa, u skladu sa sadržajem članka 8. Uredbe o skupnom izuzeću.

Imajući na umu sve gore navedeno, sukladno članku 9. stavku 2. ZDP-a Ministarstvo financija dalje mišljenje da je prijedlog Programa zaprimljen dopisom od 3. listopada 2023. godine, izuzet od prijave Europskoj komisiji te da je usklađen s pravilima o državnim potporama, odnosno u ovom slučaju s pravilima iz Uredbe o skupnom izuzeću te je s obzirom na ciljeve sukladan i s primarnim ciljevima politike državnih potpora u Republici Hrvatskoj navedenim u točki 4.2.

Ministarstvo financija ovim putem ukazuje kako će postupiti u skladu s člankom 11. stavkom 1. točkom a) Uredbe o skupnom izuzeću, a vezano uz odredbe o izvješćivanju u roku od 20 radnih dana od dana stupanja na snagu predloženog prijedloga Programa te Europskoj komisiji dostaviti sažetak informacija o istome u standardiziranom obliku utvrđenom u Prilogu II.

Nastavno na navedeno, molimo Zavod da u roku 8 dana od dana stupanja na snagu prijedloga Programa obavijesti Ministarstvo financija o točnom datumu stupanja na snagu programa i o mrežnoj stranici na kojoj je objavljen program te dostavi sam program i ispunjen Prilog II (u kojem će se navesti i točna mrežna poveznica na cjeloviti tekst programa potpore) iz Uredbe o skupnom izuzeću.

Napominjemo kako Europska komisija, budući da će biti obaviještena o ovoj mjeri državne potpore u skladu s člankom 10. Uredbe o skupnom izuzeću, ima mogućnost, ako utvrdi da je država članica dodijelila državnu potporu koja nije ispunila uvjete iz predmetne Uredbe, dati državi članici da se očituje o predmetnoj neusklađenoj potpori. Nakon dobivanja očitovanja, Europska komisija može donijeti odluku u kojoj će biti navedeno da se buduće mjere, koje donosi dotična država članica, a koje bi inače ispunjavale zahtjeve iz Uredbe o skupnom općem izuzeću, ili dio njih, moraju prijaviti Europskoj komisiji u skladu s člankom 108. stavkom 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije. Mjere potpore, koje su podložne obvezi prijave, mogu se ograničiti na mjere kojima se dodjeljuje određena vrsta potpore ili u korist određenih korisnika ili na mjere potpore koje su donijela određena tijela uprave dotičnih država članica.

Nalazimo važnim ukazati i da je u skladu s člankom 12. Uredbe o skupnom izuzeću Europska komisija nadležna pratiti potpore koje se izuzimaju od obveze prijave na osnovi predmetne Uredbe.

Nadalje, Ministarstvo financija ukazuje da se ovo mišljenje daje isključivo temeljem odredbi članka 9. stavka 2. ZDP-a, i to u odnosu na usklađenost prijedloga Programa sa Smjernicama politike državnih potpora, kao i s pravilima o državnim potporama iz Uredbe o skupnom izuzeću, te isto ne ulazi u moguća druga pitanja uređena predmetnim prijedlogom Programa, a koja nisu specifično uređena predmetnim Uredbama i ZDP-om.

Ovim putem posebno skrećemo pozornost na odredbu članka 9. Uredbe o skupnom izuzeću koja se odnosi na transparentnost odnosno objavljivanje informacija o potporama. Naime, tom se odredbom propisuje daje država članica dužna osigurati, putem modula Europske komisije za transparentnu dodjelu potpora ili na sveobuhvatnim internetskim stranicama o državnim potporama, na nacionalnoj ili regionalnoj razini, objavu: sažetka informacija o programima/pojedinačnim državnim potporama o kojima je Ministarstvo financija obavijestilo Europsku komisiju ili poveznice za pristup tom sažetku; cjelovitog teksta programa/pojedinačne državne potpore ili poveznice za pristup cjelovitom tekstu te informacija iz Priloga III. o dodjeli svake pojedinačne potpore koja premašuje 100.000,00 eura. Obrazac za dostavu podataka o dodjeli pojedinačne potpore koja premašuje 100.000,00 eura moguće je preuzeti na mrežnoj stranici Ministarstva financija pod poveznicom <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/koncesije-i-drzavne-potpore/drzavnepotpore/transparentnost-potpore/465> (obrazac za transparentnost).

Također, nastavno na spomenuti članak 9. Uredbe Komisije 651/2014 i njezinih izmjena i dopuna, dodatno ukazujemo da, skladu s odredbom članka 12. stavka 1. ZDP-a, davatelji državnih potpora dostavljaju Ministarstvu financija spomenute podatke o pojedinačnim državnim potporama u iznosima višim od 100.000 eura radi njihove javne objave na mrežnim

stranicama tog Ministarstva, a Ministarstvo financija osigurava da predmetni dostavljeni podaci također budu javno dostupni kroz pretraživanje baze podataka transparentnosti državnih potpora i na internet stranici Komisije:

<https://webgate.ec.europa.eu/competition/transparency/public?lang=hr> putem modula Komisije za transparentnu dodjelu potpora (engl. Transparency Award Module - „TAM“).

Osobito podsjećamo i na obveze davatelja predmetnih potpora koje proizlaze iz odredaba članaka 3., 4., 5. i 6. Pravilnika o dostavi prijedloga državnih potpora, podataka o državnim potporama i potporama male vrijednosti te registru državnih potpora i potpora male vrijednosti (Narodne novine, broj: 125/17), a koje se odnose na pravovremenu dostavu prijedloga državnih potpora, kao i podataka o dodijeljenim državnim potporama u internet aplikaciju Registra državnih potpora, koji se unose u spomenuti Registar bez odgode.

Detaljnije podsjećamo i da u skladu s člankom 6. Pravilnika, davatelji državnih potpora godišnje dostavljaju Ministarstvu financija analizu učinkovitosti dodijeljenih državnih potpora iz svoje nadležnosti iz članka 14. stavka 3. ZDP-a na obrascu koji se preuzima na internet stranici Ministarstva financija www.mfin.hr, do 30. travnja tekuće godine za prethodnu godinu.

Zaključno, posebno skrećemo pozornost davatelju potpore na dozvoljene maksimalne intenzitete državnih potpora, prihvatljive troškove, na klasifikaciju radnika u nepovolnjem položaju kao i sve druge odredbe, kako bi prilikom provedbe programa državne potpore bile dodijeljene u potpunosti u skladu sa svim relevantnim odredbama Uredbe o skupnom izuzeću.

S poštovanjem,

